

Разъяснения по вопросам, связанным с организацией туристско-краеведческой деятельности с детьми в условиях природной среды, подготовленные ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения» в соответствии с п. 1 раздела III протокола заседания Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в режиме видеоконференции, на основе вопросов, поступающих из субъектов Российской Федерации

	Вопрос	Ответ
1.	Чем отличается палаточный лагерь от похода?	<p>В настоящее время к лагерям палаточного типа относятся организации отдыха детей и их оздоровления, реализующие соответствующие программы, то есть палаточный лагерь – это юридическое лицо или его структурное подразделение. Поход – это мероприятие (событие), а также форма осуществления определенной деятельности. Его может проводить как образовательная организация, так и организация отдыха и оздоровления детей. Как правило, в походе организация ночлега в походе осуществляется в палатках, установку которых осуществляют сами участники мероприятия. Важно отметить, что согласно п. 1.5. СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа» действие указанного документа на походы, а также на массовые мероприятия, указанные в п.2, не распространяется.</p>
2.	Чем отличается палаточный лагерь от слета, фестиваля, экспедиции или иного аналогичного мероприятия?	<p>Также как и поход, слет, фестиваль, экспедиция являются массовыми мероприятиями (событиями), проводимыми, в том числе, образовательными организациями и организациями отдыха детей и их оздоровления, и имеющими нерегулярный характер. Как правило, в указанных мероприятиях участвует несколько организованных групп детей, представляющих различные организации. Проведение такого рода мероприятий регламентируется положениями (регламентами, условиями), разрабатываемыми и утверждаемыми</p>

		<p>организаторами, в которых указывается детализированная информация о проводимом мероприятии (цели, задачи, время, место, требования к участникам, распределение ответственности и т.д.). В данном случае следует учитывать, что, как правило, ответственность за жизнь и здоровье детей, принимающих участие в мероприятии, возлагается на руководителей организованных групп детей и фиксируется в приказах командующих организаций. В период непосредственного проведения соревнований, конкурсов и т.п. ответственность за жизнь и здоровье детей возлагается на лиц, указанных в положении (регламенте) о проведении мероприятия.</p>
3.	<p>Как отличить палаточный лагерь от похода, слета, экспедиции и т.п.?</p>	<p>Если есть сомнения в том, что туристские мероприятия являются скрытой формой организации отдыха детей и их оздоровления, то следует привлечь специалистов, имеющих значительный туристский опыт. Также следует учитывать, имеется ли скрытая форма реализации путевок, проанализировать информацию, имеющуюся в открытом доступе в сети интернет и т.д.</p> <p>Следует учесть, что на бытовом уровне под термином «палаточный лагерь» иногда подразумевается группа палаток, расположенных на одной территории, что бывает как при проведении походов, так и иных туристских мероприятий. В данном случае указанный термин никакого отношения к организациям отдыха и оздоровления детей палаточного типа отношения не имеет.</p>
4.	<p>Какими документами регламентируется поход?</p>	<p>Поход представляет собой не самостоятельную услугу, а форму организации той или иной деятельности. Таким образом, организация деятельности с детьми в походе регламентируется теми же документами, что и основная деятельность. Например, если поход осуществляется в рамках образовательного процесса, то к его руководителю помимо специальных требований (предусмотренных Инструкцией), предъявляются те же требования, что и к образовательному процессу в целом. Например, он должен быть штатным работником образовательной организации, иметь соответствующее образование и т.д.</p> <p>К числу «специальных» документов, регламентирующих организацию походно-</p>

		<p>экспедиционной деятельности с детьми, следует отнести:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инструкцию по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися общеобразовательных школ и профессиональных училищ, воспитанниками детских домов и школ – интернатов, студентами педагогических училищ Российской Федерации, утвержденную Приказом Министерства образования Российской Федерации № 293 от 13 июля 1992 года «Об утверждении нормативных документов по туристско-краеведческой деятельности» (в случае, если поход проводится в рамках образовательной деятельности) или - Правила и регламенты по виду спорта спортивный туризм (в случае, если поход осуществляется в форме спортивной деятельности). <p>Данные документы коррелируются между собой и очень часто педагоги проводят походы с образовательными целями в соответствии с требованиями правил по виду спорта «Спортивный туризм» в целях получения спортивных разрядов.</p> <p>Также в качестве обязательных документов следует выделить приказ МЧС России от 30 января 2019 г. № 42 «Об утверждении порядка информирования территориальных органов МЧС России о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, и порядка хранения, использования и снятия с учета территориальными органами МЧС России информации о маршрутах передвижения, проходящих по труднодоступной местности, водным, горным, спелеологическим и другим объектам, связанных с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу».</p>
5.	Какой документ можно порекомендовать образовательным организациям	Рекомендации по организации и проведению туристских походов с обучающимися, утвержденные ФЦДЮТиК и направленные в субъекты Российской Федерации письмом Департамента государственной политики в

	и организациям отдыха детей и их оздоровления при осуществлении походно-экспедиционной деятельности с детьми?	сфере воспитания детей и молодежи от 12 ноября 2015 года № 09-3173
6.	Обязательны ли к исполнению требования к организации туристских маршрутов, разработанные Минкультуры России	<p>Приказом Минкультуры России от 05.04.2017 № 511 утверждены общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, а также к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов (далее – Приказ).</p> <p>Согласно п 1. Приказа, вышеуказанные требования распространяются на туроператоров, турагентов и организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание в соответствии с частью 10 статьи 14 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".</p> <p>Таким образом, в данном документе четко указано, что он распространяется исключительно на туроператоров и турагентов. Поэтому в тех случаях, когда образовательная организация, либо организация отдыха детей и их оздоровления заказывает туристские услуги у турфирмы, последняя должна руководствоваться Приказом. Сами же образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления руководствуются документами, указанными в п. 4.</p>
7.	Обязательны ли к исполнению документы, имеющие	Нет. Задача рекомендаций заключается в том, чтобы помочь пользователю принять то или иное решение. Но само право принятия решений, безусловно,

	<p>рекомендательный характер?</p>	<p>остается за пользователем. Исключение составляют случаи, когда рекомендации содержат ссылки на документ, имеющий обязательный характер исполнения. В таком случае исполняется обязательный документ, на который содержится ссылка. Иная ситуация наблюдается в случаях, когда обязательный к исполнению документ содержит рекомендуемую норму, которая также необязательна к исполнению.</p> <p>Документы под названием «предостережение» не являются нормативно-правовым актом. Их целью является уведомление заинтересованных организаций и физических лиц о недопущении случаев нарушения действующих нормативно-правовых актов.</p>
<p>8.</p>	<p>Чем процедура уведомления отличается от процедуры согласования?</p>	<p>Процедура уведомления не подразумевает обязательной обратной связи и санкционирования. В этой связи следует понимать, что процедура согласования должна быть обеспечена наличием соответствующих полномочий у согласующего органа, что не всегда встречается на практике. Пример: МЧС не имеет полномочий по согласованию проведения походов, но имеет полномочия по уведомлению.</p>
<p>9.</p>	<p>Обязательно проводить акарицидную обработку пути следования детей в походе и туристских стоянок</p>	<p>Требование обязательной акарицидной обработки маршрутов передвижения детских групп при организации походно-экспедиционной деятельности нормативно-правовыми актами не закреплено.</p> <p>При этом, в силу ст. 27.1. Конституции Российской Федерации, каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться. Соответственно на туристских стоянках, размещенных в условиях природной среды, могут располагаться любые организованные группы, и группе, заранее организовавшей акарицидную обработку, может просто не хватить места на данной стоянке. Что касается самого маршрута передвижения, то он может корректироваться уже по ходу движения группы в зависимости от погодных условий, физического состояния участников и т.д. При этом органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, заинтересованные</p>

		<p>юридические и физические лица могут проводить акарицидную обработку наиболее часто посещаемых территорий в целях минимизации количества случаев «присасывания» клещей.</p> <p><i>Следует отметить, что количество случаев присасывания клещей в походах минимально в связи с тем, что в отличие от неорганизованных прогулок по лесу, при проведении походов особое внимание уделяется вопросам профилактики. Проводятся регулярные самоосмотры, используются специальные средства и т.д.</i></p>
10.	Нужно ли согласовывать проведение похода с органами местного самоуправления?	<p>Согласно действующему законодательству, органы государственной власти и местного самоуправления обязаны осуществлять свою деятельность исключительно в рамках установленных полномочий. В части туристских походов у указанных органов отсутствуют полномочия по выдаче разрешений и согласований на передвижение, организацию стоянок, перечень используемых продуктов и т.д. (за исключением случаев возникновения чрезвычайных ситуаций и нахождения на территории с особым режимом доступа). При этом руководитель группы несет полную ответственность за жизнь и здоровье детей. Соответственно ему принадлежит право принятия решений, связанных с обеспечением их безопасности.</p>
11.	Обязаны ли надзорные органы документально оформлять принятие ограничительных мер в отношении организованной группы детей?	<p>Да. В случае принятия к организованной группе детей в установленном порядке ограничительных мер, данный факт в обязательном порядке должен быть задокументирован, за исключением случаев экстренной эвакуации в результате чрезвычайных происшествий. Это связано с тем, что руководитель несет полную ответственность за жизнь и здоровье детей, которую ему делегировали родители или направляющая организация. Принятие ограничительных мер может оказать негативное влияние на реализацию им своих полномочий и выполнение программы похода, слета фестиваля, экспедиции или иного туристского мероприятия. Кроме того, с установлением ограничительных мер</p>

		ответственность руководителя за жизнь и здоровье детей не прекращается.
12.	Обязательно ли наличие в туристском походе бутилированной воды	В отношении туристских походов отсутствуют требования о наличии бутилированной воды. Вопрос обеспечения питьевого режима участников похода относится к полномочиям руководителя группы, который несет за это полную ответственность. Согласование вопросов питьевого режима и питания в походе с представителями надзорных органов, действующими нормативно-правовыми актами не предусмотрено. При этом вопрос питьевого режима крайне важен с точки зрения сохранения жизни и здоровья участников туристских мероприятий. Существуют различные варианты очистки воды, применяемой в походе. По данному вопросу руководители, имеющие незначительный туристский опыт, могут обратиться за консультацией к специалистам территориальных подразделений Роспотребнадзора или в адрес организаций, осуществляющих координацию туристско-краеведческой деятельности с детьми на региональном и муниципальном уровнях.
13.	Кто должен согласовывать перечень продуктов, используемых в походе?	Действующими нормативно-правовыми актами согласование перечня продуктов, используемых в походе, не предусмотрено. Вместе с тем, хранение продуктов питания в условиях природной среды предъявляет к ним особые требования. В этой связи существует ряд рекомендаций по подбору продуктов для похода, например Приложение №6 к СанПиН 2.4.4.3048-13. Количество продуктов на одного человека определяется в том числе его продолжительностью и сложностью. В случае необходимости руководитель организованной группы детей может обратиться за консультацией в организации, осуществляющие координацию туристско-краеведческой деятельности с детьми на региональном и муниципальном уровнях, либо к специалистам, осуществляющим деятельность в области санитарно-эпидемиологического надзора.
14.	Обязательно ли организованные группы детей должны ходить только по рекомендованным	Рекомендуемые маршруты носят справочный характер и могут использоваться при планировании конкретных маршрутов передвижения организованных групп детей в условиях природной среды в зависимости от возраста участников, уровня

	маршрутам?	их подготовки, целей туристского похода (экспедиции), природно-климатических условий в период проведения мероприятия и т.т.д. Однако каждый руководитель группы имеет право разработать свой маршрут в зависимости от целей похода, опыта участников, их физической подготовки и др.
15.	Зачем нужны маршрутно-квалификационные комиссии?	Маршрутно-квалификационные комиссии (далее - МКК) представляют собой экспертные органы, состоящие из наиболее квалифицированных специалистов, имеющих значительный туристский опыт. Задачей МКК является оценка соответствия уровня подготовки руководителя и участников похода, наличие снаряжения и инвентаря, аптечки, набора продуктов и др. сложности выбранного маршрута, сезону и др. параметрам. Деятельность МКК регулируется правилами и регламентами по виду спорта «Спортивный туризм» и «Положением о маршрутно-квалификационных комиссиях образовательных учреждений Минобрнауки России», утвержденным приказом Министерства образования Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. № 223.
16.	Обязательно ли наличие в палаточных лагерях систем видеонаблюдения и заборов?	Нет. Очень часто представители надзорных органов при предъявлении требований наличия систем видеонаблюдения и заборов в палаточных лагерях руководствуются положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 года № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности объектов (территорий). Вместе с тем, предметом регулирования указанного документа являются объекты инфраструктуры, имеющие общую территорию, которые в палаточных лагерях отсутствуют. С учетом изложенного, по поручению Правительства Российской Федерации Минобрнауки России была разработана и 6 июня 2018 г. утверждена Инструкция по обеспечению антитеррористической защищенности организаций

		<p>отдыха детей и их оздоровления палаточного типа и мест проведения массовых мероприятий с детьми в природной среде. Данным документом как раз и должны руководствоваться организации отдыха и оздоровления детей палаточного типа.</p>
--	--	--